



Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

**PLÁN HODNOTENÍ HORIZONTÁLNEJ PRIORITY
ROVNOSTĚ PRÍLEŽITOSTÍ PRE PROGRAMOVÉ OBDOBIE
2007 - 2013**

Verzia: 1.0		
Platná od: 20.10.2008		
Vypracoval:	Mgr. Ing. Andrej Kuruc	
Odsúhlasila:	JUDr. Viera Hanuláková riaditeľka odboru rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí	Dátum: 20.10.2008 Podpis:
Schválili:	Národný monitorovací výbor, Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR	Dátum: (príloha zápisnica)

OBSAH:

Úvod	4
1. Základné vymedzenie plánu hodnotení horizontálnej priority rovnosť príležitostí	5
2. Koordinácia v hodnotení a plánovaní hodnotenia	6
2.1. Zodpovednosť koordinátora horizontálnej priority rovnosť príležitostí za priebežné hodnotenie	6
2.2. Postavenie Centrálného koordinačného orgánu v oblasti hodnotenia horizontálnej priority rovnosť príležitostí	6
2.3. Postavenie riadiacich orgánov jednotlivých operačných programov v oblasti hodnotenia horizontálnej priority rovnosť príležitostí	7
2.4. Postavenie Centrálného výboru pre hodnotenie Národného strategického referenčného rámca a jeho vzťah ku koordinátorovi HP RP	7
2.5. Postavenie Európskej komisie v oblasti hodnotenia horizontálnej priority rovnosť príležitostí	7
2.6. Monitorovanie a hodnotenie horizontálnej priority rovnosť príležitostí	8
2.7. Hlavné zásady pre vykonávanie priebežných hodnotení	10
2.8. Vykonávanie hodnotení HP RP	11
2.8.1. Strategické hodnotenia HP RP	12
2.8.2. Operatívne hodnotenia HP RP	12
2.8.2.1. Pravidelné hodnotenie HP RP	12
2.8.2.2. Tematické hodnotenie určitej časti/oblasti HP RP	12
2.8.2.3. Ad hoc hodnotenie sa vykoná v prípadoch ustanovených v čl. 48 ods. 3 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006	13
2.9. Organizačné zabezpečenie vykonávania hodnotenia HP RP, štandardy kvality hodnotenia	13
2.10. Vytvorenie vnútorných administratívnych kapacít pre hodnotenie horizontálnej priority rovnosť príležitostí	14
2.11. Financovanie hodnotení horizontálnej priority rovnosť príležitostí	15
Prílohy	16

Použité skratky:

CKO	Centrálny koordinačný orgán
CO	Certifikačný orgán
CVH	Centrálny výbor pre hodnotenie Národného strategického referenčného rámca
EK	Európska komisia
ES	Európske spoločenstvo
ESF	Európsky sociálny fond
EÚ	Európska únia
HP RP	Horizontálna priorita rovnosť príležitostí
ITMS	IT monitorovací systém
KF	Kohézny fond
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
NFP	Nenávratný finančný príspevok
NMV	Národný monitorovací výbor
NSRR	Národný strategický referenčný rámec
OA	Orgán auditu
OP	Operačný program
ORRRP	Odbor rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí
Plán hodnotení HP RP	Plán hodnotení HP RP pre programové obdobie 2007 – 2013
Podporné stredisko	Oddelenie podporného strediska k rovnosti príležitostí
PS pre HP RP	Pracovná skupina horizontálnej priority rovnosť príležitostí
RO	Riadiaci orgán
Systém riadenia ŠF a KF	Systém riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu pre programové obdobie 2007 – 2013
SORO	Sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom
ŠF	Štrukturálne fondy

Úvod

Koordinátor horizontálnej priority rovnosť príležitostí (ďalej len „HP RP“) vykonáva hodnotenie v zmysle čl. 47 a čl. 48 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 (ďalej len „nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006“).

Zároveň sa pri hodnotení riadi článkom 16 toho istého nariadenia, ktorý zaväzuje členské štáty k uplatňovaniu princípov rovnosti príležitosti pri čerpaní štrukturálnej pomoci, a to nasledovne:

„Členské štáty a Komisia zabezpečia, aby sa v priebehu rôznych etáp vykonávania intervencie fondov podporovala rovnosť mužov a žien a začlenenie hľadiska rodovej rovnosti.“

„Členské štáty a Komisia prijmú vhodné kroky, aby sa zabránilo akejkoľvek diskriminácii na základe rodu, rasy alebo etnického pôvodu, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku alebo sexuálnej orientácie v jednotlivých etapách vykonávania intervencie fondov, a najmä počas prístupu k nim.“

„Jedným z kritérií, ktoré je potrebné dodržiavať pri vymedzovaní operácií spolufinancovaných fondmi a zohľadniť počas jednotlivých fáz vykonávania, je najmä prístupnosť pre osoby s postihnutím.“

Účelom hodnotenia HP RP je celkové posúdenie plnenia cieľov HP RP, ktoré vyplývajú zo Systému koordinácie implementácie HP RP pre programové obdobie 2007 – 2013 na úrovni Národného strategického a referenčného rámca (ďalej len „NSRR“) a Operačných programov (ďalej len „OP“), ako aj zhodnotenie relevantnosti, účelnosti, účinnosti a efektívnosti dopadov a udržateľnosti implementovanej HP RP. Hodnotením koordinátor HP RP zároveň overuje fungovanie tej časti riadenia, za ktorú je zodpovedný.

Hodnotenie sa z hľadiska časového môže vykonávať ako ex-ante (predbežné) hodnotenie, on going (priebežné) hodnotenie a ex post (následné) hodnotenie.

Ex-ante hodnotenie sa realizuje pred samotnou implementáciou HP RP s cieľom podporiť tvorbu politík a nasmerovať intervencie tak, aby mohli byť stanovené správne ciele HP RP, ktoré majú byť dosiahnuté.

Z hľadiska HP RP išlo o:

- popis východiskovej situácie rôznych znevýhodnených skupín z hľadiska rovnosti príležitostí (najmä v oblasti rodovej rovnosti, rovnosti príležitostí na základe veku a zdravotného postihnutia, celkovú podporu mechanizmov antidiskriminácie),
- stanovenie politík koordinácie implementácie HP RP zahŕňajúcich ciele HP RP pre programové obdobie 2007 – 2013

Ex ante hodnotenie HP RP realizoval Odbor rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR na konci roka 2007.

Ex post hodnotenie sa zaoberá sumarizáciou faktorov, ktoré prispievajú k úspechu alebo zlyhaniu implementácie, dosiahnutými cieľmi a výsledkami kvantifikujúcimi účinnosť a efektivitu štrukturálnej pomoci v podmienkach Slovenskej republiky, vrátane ich trvalej udržateľnosti. Cieľom je zistiť efektívnosť, účinnosť a užitočnosť programu vo vzťahu k HP RP, odhadnúť dosiahnuté dopady, vyvodiť závery, ktoré môžu byť zovšeobecnené pre iné intervencie/programy. Ex post hodnotenie sa bude vykonávať po skončení programového

obdobia 2007 – 2013. Z uvedených dôvodov sa tento dokument zaoberá priebežným hodnotením HP RP v programovom období 2007 - 2013.

Priebežné hodnotenie sa zameriava na posúdenie dopadu NSRR a jednotlivých OP na ciele HP RP a formuluje odporúčania na zmeny v implementácii HP RP, najmä čo sa týka relevancie prioritných osí k vytýčeným cieľom a sledovaným merateľným ukazovateľom a ich monitorovania. Sumarizuje prvé výstupy a výsledky, hodnotí kvalitu monitoringu a implementácie a podporuje programový manažment poskytnutím praktických odporúčaní potrebných k zabezpečeniu výsledkov/výstupov vo vzťahu k HP RP. Poskytuje hĺbkovú analýzu problémov/záležitostí, z hľadiska rovnosti príležitostí, vyskytujúcich sa počas implementácie štrukturálnych fondov v období 2007 – 2013.

Z hľadiska predmetu hodnotenia sa môže hodnotenie vykonávať ako strategické hodnotenie alebo operatívne hodnotenie.

Predmetom strategických hodnotení je hodnotenie HP RP vo vzťahu k prioritám ES a národným prioritám.

Predmetom operatívnych hodnotení je hodnotenie stavu implementácie HP RP alebo hodnotenie určitej oblasti realizácie HP RP s účelom dosiahnuť plynulú realizáciu HP RP a jej súlad s cieľmi určenými v Systéme koordinácie implementácie HP RP pre programové obdobie 2007 - 2013.

Metodickými predpismi pre plánovanie hodnotení, vykonávanie hodnotení a realizáciu výsledkov hodnotení sú usmernenia vydané Európskou komisiou (ďalej len „EK“), a to „Indikatívna smernica o metódach hodnotenia, Hodnotenie počas programového obdobia, Pracovný dokument č. 5“ z apríla 2007 a „Indikatívne usmernenia k metódam hodnotenia, Indikátory pre monitorovanie a hodnotenie, Pracovný dokument č. 2“ z augusta 2006.

1. Základné vymedzenie plánu hodnotení horizontálnej priority rovnosť príležitostí

Predmetom Plánu hodnotení HP RP je priebežné hodnotenie, ktoré sa vykonáva počas implementácie HP RP na úrovni NSRR v programovom období 2007 – 2013.

Plán hodnotení HP RP schvaľuje Národný monitorovací výbor (ďalej len „NMV“) po predchádzajúcom pripomienkovaní pracovnou skupinou pre HP RP (ďalej len „PS pre HP RP“), ktorú tvoria zástupcovia a zástupkyne riadiacich orgánov (ďalej len „RO“) jednotlivých OP, Centrálného koordinačného orgánu (ďalej len „CKO“), orgánu auditu (ďalej len „OA“) a Certifikačného orgánu (ďalej len „CO“).

Povinnosť koordinátora HP RP vypracovať plán hodnotení HP RP vyplýva zo Systému riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013 (ďalej len „Systém riadenia ŠF a KF“) vydaným v gescii CKO a Systému koordinácie implementácie HP RP pre programové obdobie 2007 – 2013 vydaným koordinátorom HP RP (verzia 3.0. je účinná od 2.4.2008).

Cieľom Plánu hodnotení HP RP pre programové obdobie 2007 – 2013 (ďalej len „Plán hodnotení HP RP“) je určiť vecný, časový, organizačný a finančný rámec priebežných hodnotení tejto horizontálnej priority. Plán hodnotení HP RP predstavuje rámec, ktorý je nastavený flexibilne, s možnosťou jeho aktualizácie a operatívnym určovaním tém hodnotenia.

2. Koordinácia v hodnotení a plánovaní hodnotenia

2.1. Zodpovednosť koordinátora horizontálnej priority rovnosť príležitostí za priebežné hodnotenie

Na politickej úrovni za koordináciu hodnotenia HP RP zodpovedá Ministerstvo práce sociálnych, vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len „MPSVR SR“). Výkonným koordináčnym útvarom, ktorý okrem iného zabezpečuje aj úlohy spojené s implementáciou HP RP je Odbor rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí (ďalej len „ORRRP“) MPSVR SR. Špecificky na tento účel je v rámci ORRRP zriadené Oddelenie podporného strediska k rovnosti príležitostí (ďalej len „Podporné stredisko“).

Koordinátor HP RP je zodpovedný za koordináciu priebežných hodnotení HP RP na úrovni NSRR.

Úlohy koordinátora pri hodnotení príspevku NSRR k HP RP:

- pripravuje/aktualizuje stratégiu hodnotenia HP RP na úrovni NSRR,
- pripravuje/aktualizuje plán interných hodnotení HP RP na úrovni NSRR,
- pripravuje/aktualizuje plán strategických externých hodnotení HP RP,
- zodpovedá za priebežné a záverečné hodnotenie HP RP na úrovni NSRR,
- predkladá plány interných a strategických externých hodnotení, hodnotiace správy na pripomienkovanie PS pre HP RP,
- predkladá Plán hodnotení HP RP Národnému monitorovaciemu výboru.

Proces vypracovania Plánu hodnotení HP RP

Vedúci/vedúca Podporného strediska vypracuje návrh Plánu hodnotení HP RP a predkladá ho na pripomienkovanie CKO a RO príslušných OP prostredníctvom PS pre HP RP. Relevantné pripomienky sú zapracované do Plánu hodnotení HP RP a následne je Plán hodnotení HP RP predložený na NMV, ktorý ho schvaľuje.

Koordinátor HP RP predkladá PS pre HP RP v termíne najneskôr do konca januára kalendárneho roka Plán hodnotení HP RP na príslušný kalendárny rok, prípadné zmeny v pláne hodnotení na príslušný kalendárny rok koordinátor HP RP oznámi PS pre HP RP.

K jeho revízii môže dôjsť na základe výročnej monitorovacej správy o vykonávaní HP RP z predchádzajúceho roku, prípadne ad hoc, ak monitorovanie odhalí skutočnosti, na základe ktorých bude zmena plánu hodnotenia HP RP nevyhnutná.

2.2. Postavenie Centrálného koordináčneho orgánu v oblasti hodnotenia horizontálnej priority rovnosť príležitostí

CKO zabezpečuje a koordinuje procesy hodnotenia na úrovni NSRR a koordinuje procesy hodnotenia jednotlivých horizontálnych priorít.

CKO v rámci svojich právomocí plní v oblasti hodnotenia HP RP nasledujúce úlohy:

- metodicky usmerňuje koordinátora HP RP v oblasti hodnotenia,
- koordinuje vypracovanie Plánu hodnotení HP RP,
- vypracováva stanovisko k Plánu hodnotení HP RP na programové obdobie 2007 – 2013 ako člen PS pre HP RP,
- zhromažďuje ročné plány hodnotení HP RP na príslušný kalendárny rok,
- zhromažďuje ročné správy o výsledkoch hodnotení HP RP za predchádzajúci kalendárny rok (tie sú súčasťou výročnej monitorovacej správy o vykonávaní HP RP).

2.3. *Postavenie riadiacich orgánov jednotlivých operačných programov v oblasti hodnotenia horizontálnej priority rovnosť príležitostí*

RO jednotlivých OP pri hodnotení príspevku OP k HP RP plní nasledovné úlohy:

- zodpovedá za priebežné a záverečné hodnotenie HP RP na úrovni OP v rámci výročných a záverečnej správy o vykonávaní OP,
- pripomienkuje plán hodnotení HP RP prostredníctvom PS pre HP RP.

2.4. *Postavenie Centrálného výboru pre hodnotenie Národného strategického referenčného rámca a jeho vzťah ku koordinátorovi HP RP*

Centrálny výbor pre hodnotenie NSRR (ďalej len „CVH“) je poradným orgánom CKO. Členmi CVH sú zástupcovia a zástupkyne RO všetkých OP, ktorí/é riadia pracovnú skupinu pre hodnotenie príslušného OP a zástupcovia a zástupkyne koordinátorov HP.

CVH plní vo vzťahu k HP RP nasledujúce úlohy:

- spolupodieľa sa na riešení koncepčných záležitostí v oblasti hodnotenia, vrátane plánovania hodnotení,
- predkladá koordinátorovi HP RP stanovisko k téme priebežného hodnotenia navrhutej v nadväznosti na rizikové oblasti riadenia a implementácie HP RP identifikované vo výročnej monitorovacej správe HP RP,
- prerokováva problematické okruhy hodnotenia HP RP a formuluje návrhy na ich riešenie, predkladá CKO návrhy na zlepšenie systému hodnotenia HP a OP,
- spolupodieľa sa na riešení sporných koncepčných záležitostí týkajúcich sa hodnotenia.

2.5. *Postavenie Európskej komisie v oblasti hodnotenia horizontálnej priority rovnosť príležitostí*

Koordinátor HP RP postupuje pri realizácii hodnotení v súlade s metodickými pokynmi EK a v prípade potreby prizýva jej expertov a expertky k strategickému hodnoteniu. Komisia môže vykonávať hodnotenia HP RP aj z vlastnej iniciatívy a v partnerstve s koordinátorom HP RP. Výsledky hodnotenia zašle Národnému monitorovaciemu výboru.

2.6. Monitorovanie a hodnotenie horizontálnej priority rovnosť príležitostí

Úlohy koordinátora v oblasti monitorovania a hodnotenia vykonáva Podporné stredisko ORRRP MPSVR SR.

Úlohy koordinátora HP RP pri monitorovaní HP RP na úrovni OP a NSRR:

- definuje ciele HP RP a ich relevanciu pre prioritné osi jednotlivých OP v Systéme koordinácie implementácie HP RP,
- metodicky usmerňuje a konzultuje prípravu merateľných ukazovateľov HP RP na úrovni OP s jednotlivými RO,
- zodpovedá za prípravu merateľných ukazovateľov HP RP na strategickej úrovni NSRR,
- pripomienkuje výročnú správu jednotlivých OP v časti týkajúcej sa príspevku k HP RP,
- pripravuje/aktualizuje plán monitorovania HP RP, formulár monitorovacej správy HP RP na úrovni NSRR a štruktúru potrebných údajov za HP RP od RO jednotlivých OP a poskytuje informáciu o nich členom/členkám pracovnej skupiny pre HP RP a RO jednotlivých OP,
- zabezpečuje zber údajov za HP RP zo strany RO jednotlivých OP,
- pripravuje interné správy o príspevku jednotlivých OP k cieľom HP RP na podklade zozbieraných údajov zo strany RO, z výročných správ a údajov z ITMS,
- pripravuje monitorovaciu správu HP RP do výročnej správy NSRR na podklade zozbieraných údajov zo strany RO, z výročných správ a údajov z ITMS,
- zasiela monitorovaciu správu na pripomienkovanie pracovnej skupine pre HP RP,
- konečnú verziu monitorovacej správy HP RP zasiela CKO,
- priebežne poskytuje CKO informácie o napĺňaní cieľov HP RP,
- zástupca/zástupkyňa koordinátora HP RP sa zúčastňuje na zasadnutiach Monitorovacích výborov jednotlivých OP relevantných k HP RP a Národného monitorovacieho výboru,
- koordinátor HP RP pripomienkuje podklady na zasadnutia Monitorovacích výborov jednotlivých OP a Národného monitorovacieho výboru.

Monitorovanie a hodnotenie sú navzájom úzko prepojené činnosti, sú vo vzájomnej interakcii, t. j. pri hodnotení sa využívajú údaje získané na základe monitorovania, a zároveň výsledky hodnotenia môžu ovplyvniť potrebu zavedenia nových ukazovateľov alebo aktualizáciu, resp. precizovanie už existujúcich ukazovateľov. Pravidelné monitorovanie poskytuje informácie týkajúce sa celého procesu alebo operatívne informácie; monitorovanie umožňuje vykonávať hodnotenia a zároveň jeho výsledky môžu signalizovať vznik potenciálnych problémov alebo skutočných problémov.

Monitorovanie znamená kontrolu dosiahnutých výstupov voči očakávaniam. V rámci monitorovania je zavedený systém ukazovateľov/indikátorov HP RP; monitorujú sa ukazovatele výstupu a ukazovatele výsledku. Zoznam ukazovateľov výstupu a ukazovateľov výsledku HP RP v členení podľa cieľov HP RP na úrovni NSRR je uvedený v Prílohe č. 1.

Hlavný zdroj kvantitatívnych informácií, na ktorých je hodnotenie založené predstavuje súbor merateľných ukazovateľov HP RP, ktoré sú zadefinované v Systéme koordinácie implementácie HP RP (príloha č.4 Systému koordinácie implementácie HP RP) . Všetky relevantné merateľné ukazovatele HP RP sa delia podľa pohlavia, resp. rodu na ženy a mužov, a ak je to relevantné podľa veku (najmä absolventi vo veku 15-24, starší ľudia vo veku 55-64), zdravotne postihnuté osoby a ďalšie znevýhodnené skupiny v závislosti od

relevancie prioritných osí jednotlivých OP.

Zdrojmi hodnotenia HP RP sú najmä:

- žiadosti o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „NFP“) zo strany žiadateľov a monitorovacie správy zo strany prijímateľov,
- výročné správy o vykonávaní OP a výročné monitorovacie správy o vykonávaní HP RP,
- ďalšie údaje v ITMS, ktoré sa týkajú výziev, žiadostí o NFP a merateľných ukazovateľov,
- kontextové merateľné ukazovatele, ktoré odzrkadľujú spoločenský stav v oblasti rovnosti príležitostí,
- dodatočné prieskumy a štúdie v rámci externého hodnotenia.

Žiadosti o NFP a Monitorovacie správy prijímateľov

Žiadosť o NFP, ktorú predkladajú žiadatelia je zdrojom nasledovných informácií:

- či projekt prispieva k rovnosti príležitostí (podľa toho sa zistí počet projektov prispievajúcich k rovnosti príležitostí a ich hodnota),
- aké merateľné ukazovatele HP RP budú v projekte sledované a aká je ich plánovaná hodnota (kvantitatívne informácie),
- špecifických kvalitatívnych informácií, o tom akými aktivitami a krokmi bude prispievať žiadateľ k rovnosti príležitostí (kvalitatívne informácie).

Monitorovacia správa, ktorú predkladajú prijímatelia je zdrojom nasledovných informácií:

- kvantitatívne priebežné hodnoty merateľných ukazovateľov HP RP dosiahnuté za sledované obdobie (kvantitatívne informácie),
- pre projekty Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) t.j. OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia a OP Vzdelávanie vyplýva z nariadenia EK a Rady (ES) č. 1081/2006, čl.10, povinnosť monitorovať rozdelenie účastníkov projektov ESF podľa pohlavia, postavenia na trhu práce a príslušnosti k niektorej zo znevýhodnených skupín, ktoré sú tiež dodatočným zdrojom pri hodnotení HP RP (kvantitatívne informácie),
- slovný popis príspevku k projektu k jeho cieľom a k rovnosti príležitostí (kvalitatívne informácie).

Výročné správy o vykonávaní OP a výročné monitorovacie správy o vykonávaní HP RP

Výročné správy o vykonávaní OP, ktorú predkladajú RO jednotlivých OP Európskej komisii sú zdrojom nasledovných informácií:

- sumarizácia hodnôt merateľných ukazovateľov HP RP za daný OP za kalendárny rok, za ktorý sa predkladá (kvantitatívne informácie),
- analýza dosiahnutých hodnôt merateľných ukazovateľov HP RP za daný OP vo vzťahu k cieľom HP RP v danom OP (kvalitatívne informácie),
- informácie týkajúce sa implementácie HP RP v danom OP (vo vzťahu k programovaniu, monitorovaniu, hodnoteniu, publicite a informovaniu, administratívne zabezpečeniu).

Monitorovacie správy o vykonávaní HP RP, ktoré predkladá koordinátor HP RP sú zdrojom nasledovných informácií:

- sumarizácia hodnôt merateľných ukazovateľov HP RP na úrovni NSRR za kalendárny rok, za ktorý sa predkladá (kvantitatívne informácie),
- analýza dosiahnutých hodnôt merateľných ukazovateľov HP RP na úrovni NSRR vo vzťahu k cieľom HP RP, analýza ich uplatňovania a napĺňania (kvalitatívne informácie),
- analýza kontextových merateľných ukazovateľov za rovnosť príležitostí, ktoré sú zadefinované v Systéme koordinácie implementácie HP RP a sú odrazom sociálno-ekonomického a spoločenského vývoja v ekonomike,
- informácie týkajúce sa implementácie HP RP na úrovni NSRR zo strany koordinátora HP RP (vo vzťahu k programovaniu, koordinovaniu, monitorovaniu, hodnoteniu, publicite a informovaniu, administratívne a finančnému zabezpečeniu).

Vyššie uvedené údaje má k dispozícii koordinátor HP RP v súlade s termínmi uvedenými v Systéme riadenia ŠF a KF a Systémom koordinácie implementácie HP RP.

Ďalšie údaje v ITMS, ktoré sa týkajú výziev a žiadostí o NFP

Súčasťou operatívneho hodnotenia koordinátora HP RP je aj sledovanie informácií o HP RP v podpornej dokumentácii výziev vyhlasovanými zo strany RO jednotlivých OP.

Kontextové ukazovatele rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí

V aktualizovanom Systéme koordinácie implementácie HP RP koordinátor HP RP zadefinoval kontextové merateľné ukazovatele, ktoré majú vytvoriť celospoločenský obraz o situácii v oblasti rovnosti príležitostí v SR. Vzťahujú sa k zadefinovaným cieľom HP RP a merateľným ukazovateľom HP RP na úrovni NSRR. Sú to vlastne východiskové údaje, ktoré popisujú ekonomický, sociálny kontext v oblasti rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí v určitom čase a od ktorých budú zmeny merané. Slúžia ako referenčný rámec k zhodnoteniu príspevku NSRR k cieľom HP RP. Ide o nasledovné merateľné ukazovatele:

- merateľné ukazovatele pravidelne sledované v štatistikách Eurostatu a Štatistického úradu SR,
- merateľné ukazovatele sledované v nepravidelných intervaloch pri špecifických štatistických zisťovaniach,
- merateľné ukazovatele, ktorých hodnoty doteraz neboli sledované a budú súčasťou externého hodnotenia HP RP v rámci prieskumu.

Zoznam kontextových merateľných ukazovateľov HP RP je uvedený v Systéme koordinácie implementácie HP RP v časti 2. (dokument dostupný na stránke www.gender.gov.sk v sekcii „Horizontálna priorita rovnosť príležitostí“)

Dodatočné prieskumy a štúdie v rámci externého hodnotenia

Vzhľadom k tomu, že niektoré východiskové kvantitatívne, ale aj kvalitatívne údaje chýbajú, budú sa v rámci externého strategického hodnotenia realizovať prieskumy a štúdie zamerané na celospoločenský stav v rámci zadefinovaných cieľov HP RP.

2.7.Hlavné zásady pre vykonávanie priebežných hodnotení

Koordinátor HP RP pri zabezpečovaní priebežných hodnotení a osoby vykonávajúce hodnotenia dodržiavajú nasledujúce hlavné zásady:

Proporcionalitu – zásada ustanovená v čl. 13 ods. 1 písm. b) nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006; táto zásada sa zohľadňuje v pláne priebežných hodnotení vo vzťahu k počtu a rozsahu navrhovaných hodnotení počas realizácie programu. Hodnotenia sa primerane prispôbia rozsahu a zdrojom operačného programu a zohľadnia potenciálne riziká spojené s realizáciou programu.

Nezávislosť – zásada ustanovená v čl. 47 ods. 3 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006; podľa tejto zásady môžu hodnotenia vykonávať len experti (externé právnické osoby alebo fyzické osoby) alebo vnútorné alebo vonkajšie útvary koordinátora HP RP funkčne nezávislí od orgánov uvedených v čl. 59 písm. b) a c) citovaného nariadenia, t. j. od certifikačného orgánu a od orgánu auditu; táto zásada sa uplatňuje s cieľom zachovať objektivnosť a dôveryhodnosť výsledkov hodnotenia.

Partnerstvo - je nevyhnutné pre plánovanie, vypracovanie programu hodnotenia a vykonávanie hodnotení; partnerstvo je založené na konzultáciách a spolupráci kompetentných zainteresovaných osôb a vytvára základy pre vzájomné odovzdávanie vedomostí a skúseností, otvorenosť a transparentnosť počas celého procesu hodnotenia.

Transparentnosť - v zmysle dodržania zásady transparentnosti sa zverejňujú správy o výsledku hodnotenia; tieto správy majú vyvolať verejnú diskusiu o skutočnostiach zistených na základe výsledkov hodnotenia. Správy o výsledku hodnotenia sa zverejnia na webovej stránke koordinátora HP RP (www.gender.gov.sk).

Využitie výsledkov hodnotenia a ich šírenie

Výsledky hodnotenia budú verejne prístupné na internetovej stránke www.gender.gov.sk a budú zapracované do výročnej monitorovacej správy o vykonávaní HP RP resp. budú jej prílohou.

Hodnotiace správy z vykonaných externých hodnotení budú zasielané členom a členkám pracovnej skupiny pre HP RP, ktorými sú zástupcovia a zástupkyne RO a CKO a ďalších subjektov zapojených do implementácie ŠF a KF.

CKO ako sekretariát NMV zašle výsledky daného hodnotenia členom a členkám NMV. Hodnotiace správy budú štruktúrované tak, aby bolo možné využiť výsledky hodnotenia pre nasledovné účely:

- informovanie pracovnej skupiny pre HP RP,
- informovanie Centrálného výboru pre hodnotenie NSRR,
- informovanie Národného monitorovacieho výboru NSRR,
- odporúčania pre ďalšie programové obdobie z hľadiska riadenia HP RP, a jej implementácie a monitoringu;
- závery a odporúčania pre národnú politiku rovnosti príležitostí;
- analýza a vytvorenie zásobníka dobrých príkladov a skúseností.

Dôležitým prvkom hodnotenia je aj šírenie výsledkov hodnotenia s cieľom zvýšenia efektívnosti implementácie HP RP a zabezpečenia informovanosti širokej verejnosti o využití prostriedkov ŠF.

2.8. Vykonávanie hodnotení HP RP

Koordinátor HP RP vykonáva priebežné hodnotenie podľa **Plánu hodnotení HP RP popísaného v prílohe č.2 (indikatívny harmonogram) a prílohe č. 3.** (obsah hodnotiacich aktivít).

Hodnotenie sa vykonáva v súlade s legislatívou ES, metodickými predpismi vydanými EK a metodikou vypracovanou CKO.

Hodnotenia vo vzťahu k periodicite ich vykonávania sa budú vykonávať ako:

- strategické,
- operatívne, v členení na pravidelné, tematické a ad hoc.

2.8.1.Strategické hodnotenia HP RP

Pri strategickom hodnotení HP RP sa hodnotí vývoj HP RP v súvislosti s prioritami Spoločenstva a národnými prioritami v oblasti rovnosti príležitostí, hodnotí sa relevancia cieľov HP RP k prioritným osiam jednotlivých OP. Koordinátor HP RP vykoná strategické hodnotenie v rokoch 2010 a 2013 po schválení príslušnej Výročnej monitorovacej správy NSRR Národným monitorovacím výborom. Strategické hodnotenie sa môže vykonať aj na podnet EK podľa čl. 49 nariadenia Komisie (ES) č. 1083/2006. Rámec priebežného strategického hodnotenia je uvedený v prílohe č. 3 s. 4.

2.8.2.Operatívne hodnotenia HP RP

Operatívne hodnotenia budú vykonávané ako

2.8.2.1. Pravidelné hodnotenie HP RP

Pravidelné hodnotenie HP RP sa bude vykonávať **každé 2 roky začínajúc rokom 2009.** Ďalšie hodnotenia HP RP sa budú vykonávať v rokoch 2011 a 2013. Rámec pravidelného operatívneho hodnotenia je uvedený v prílohe č.3 s. 5.

2.8.2.2. Tematické hodnotenie určitej časti/oblasti HP RP

Tematické hodnotenie určitej časti/oblasti HP RP zamerané na tie vybrané oblasti HP RP, ktoré na základe výročnej monitorovacej správy HP RP, ktorá tvorí podklad k vypracovaniu výročnej správy o vykonávaní NSRR schválenej Národným monitorovacím výborom vykazovali odchýlky od požadovaného stavu. Tému hodnotenia navrhne koordinátor HP RP, posúdi pracovná skupina pre HP RP a Centrálny výbor pre hodnotenie, členom ktorého je zástupca koordinátora HP RP a schváli Národný monitorovací výbor. V tých rokoch programového obdobia, v ktorom je plánované pravidelné hodnotenie HP RP, sa vo výsledných materiáloch z hodnotenia označí tá časť hodnotenej oblasti, ktorá bola vo výročnej správe za predchádzajúci kalendárny rok identifikovaná ako riziková.

2.8.2.3. *Ad hoc hodnotenie sa vykoná v prípadoch ustanovených v čl. 48 ods. 3 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006.*

a) Vypracovanie hodnotenia HP RP z dôvodu zistenia odklonu od stanovených cieľov HP RP

Odklon od stanovených cieľov HP RP sa zdokumentuje kvalitatívnymi analýzami hodnotiacimi proces, plnenie hlavných cieľov, a tiež ďalšie skutočnosti, ktoré môžu mať rozhodujúci vplyv na implementáciu programu. Princíp kvalitatívneho hodnotenia musí byť aplikovaný aj v prípadoch, keď kvantifikácia nie je možná.

Na základe týchto analýz a predpokladu vzniku podstatnej odchýlky od stanovených cieľov (existujúcej alebo potenciálnej) sa prijme rozhodnutie. Takáto odchýlka vyžaduje posúdenie problémov a ich príčin a navrhnú sa odporúčania na prijatie nápravných opatrení. Analýzy a údaje získané z monitorovacieho systému sa zohľadnia vo výročnej monitorovacej správe o vykonávaní HP RP vypracovávanej po skončení každého kalendárneho roku implementácie HP RP v súlade so Systémom riadenia ŠF a KF.

b) Vypracovanie hodnotenia HP RP z dôvodu navrhnutej revízie

Revízia HP RP môže byť vykonaná z dôvodu vzniknutých sociálno-ekonomických zmien ktoré majú dopad na HP RP, významných zmien v ES, v národných alebo regionálnych prioritách, ďalej z dôvodu ťažkostí v implementácii HP RP. Návrh na revíziu HP RP môže vyplývať z výsledkov monitorovania.

2.9. Organizačné zabezpečenie vykonávania hodnotenia HP RP, štandardy kvality hodnotenia

Za plnenie plánu hodnotenia je zodpovedný vedúci/vedúca Podporného strediska, ktorý/á zabezpečuje najmä tieto aktivity:

- prípravu stratégie hodnotenia, plánov interných a externých operatívnych a strategických hodnotení, ich revízie a aktualizácie,
- realizáciu hodnotiacich aktivít nasledovne:
 - príprava hodnotiacich tém a zadávacích podmienok pre výber externých hodnotiteľov/hodnotiteľiek v prípade externého hodnotenia;
 - organizovanie výberových konaní pre realizáciu hodnotiacich projektov;
 - kontrahovanie hodnotenia v prípade externého hodnotenia;
 - tvorba optimálnych podmienok pre realizáciu hodnotenia projektov;
 - vyhodnocovanie, posudzovanie a šírenie výsledkov hodnotenia.;
- garantuje rešpektovanie cieľov hodnotenia a zachovanie jeho štandardov kvality;
- zabezpečuje finančné zdroje z technickej asistencie nevyhnutné pre vykonanie hodnotenia;
- predkladá výsledky hodnotenia PS pre HP RP a členom/členkám Národného monitorovacieho výboru .

Koordinátor/koordinátorka HP RP Podporného strediska realizuje tieto aktivity:

- pripravuje podklady k vypracovaniu a realizácii plánu hodnotení HP RP.

Interné hodnotenie

Interné hodnotenie HP RP je zamerané na kvalitatívne a kvantitatívne posúdenie prínosu NSRR, OP a realizovaných projektov k cieľom HP RP zo strany koordinátora HP RP.

Za kvalitatívne a kvantitatívne interné hodnotenie implementácie HP RP na úrovni OP zodpovedá koordinátor/koordinátorka HP RP pre príslušný OP a za interné hodnotenie na úrovni NSRR a zber a analýzu kontextových merateľných ukazovateľov HP RP zodpovedá vedúci/vedúca Podporného strediska.

Externé hodnotenie

Externé hodnotenie vykonávajú nezávislí experti a expertky, ktorí nie sú v priamom zamestnaneckom vzťahu s koordinátorom HP RP.

Externé hodnotenie HP RP je vykonané na úrovni NSRR resp. významnej cieľovej skupiny, v prípade potreby a po dohode s RO aj na iných úrovniach (prioritných osí, opatrení, veľkých významných projektov).

Koordinátor HP RP realizuje najmä strategické externé hodnotenie, ktoré je zamerané na oblasť relevantnosti zadefinovaných cieľov HP RP, účelnosti dosiahnutých výsledkov v porovnaní s očakávaným dopadom na cieľové skupiny a konzistentnosti podpory zo ŠF.

Výber externého hodnotiteľa / hodnotiteľky koordinátor HP RP realizuje v súlade s platnou legislatívou týkajúcou sa verejného obstarávania. Zároveň si koordinátor HP RP stanovil súpis podkladov pre výber externého hodnotiteľa / hodnotiteľky, ktorými sú:

- ciele a zameranie hodnotenia,
- obsah a kľúčové oblasti,
- metodológia, dáta a zdroje údajov,
- očakávané výstupy,
- harmonogram a termíny,
- expertná skúsenosť v oblasti rovnosti príležitostí a rodovej rovnosti.

Za externé hodnotenie HP RP je zodpovedný/á riaditeľ/riaditeľka Odboru rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí MPSVR SR.

Štandardy kvality hodnotenia sú rozčlenené na štandardy kvality procesu hodnotenia a štandardy kvality hodnotiacej správy. Štandardy kvality hodnotenia sú uvedené v Prílohe č. 4 tohto plánu.

2.10. Vytvorenie vnútorných administratívnych kapacít pre hodnotenie horizontálnej priority rovnosť príležitostí

Vzdelávanie koordinátorov HP RP v oblasti hodnotenia sa bude realizovať v rámci vzdelávania manažérov hodnotenia všetkých OP a NSRR, zabezpečeného CKO a EK. Vzdelávanie v iných oblastiach, napr. v oblasti legislatívy, systému riadenia alebo finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013,

ktoré sa následne využívajú pri hodnotení, resp. v iných špecifických oblastiach zabezpečuje odbor rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí, MPSVR SR.

Vzdelávanie koordinátorov HP RP v oblasti hodnotenia a dopĺňanie ich vedomostí sa bude uskutočňovať najmä prostredníctvom nasledujúcich aktivít:

- účasť na odbornom vzdelávaní zameranom na hodnotenie, finančné riadenie a iné oblasti súvisiace s vykonávanou činnosťou,
- výmena skúseností v oblasti hodnotenia so zástupcami RO/SORO vykonávajúcich hodnotenia v SR a iných členských štátoch EÚ, so zástupcami a zástupkyňami EK,
- spolupráca s externými hodnotiteľmi a hodnotiteľkami,
- účasť na seminároch, konferenciách a iných aktivitách, cieľom ktorých je výmena skúseností z oblasti hodnotenia nástrojov finančnej pomoci EÚ.

2.11. Financovanie hodnotení horizontálnej priority rovnosť príležitostí

Hodnotiace aktivity HP RP sú zo strany koordinátora finančne zabezpečené z Európskeho fondu regionálneho rozvoja prostredníctvom OP Technická pomoc, kde je koordinátor HP RP oprávnený čerpať prostriedky z opatrenia 1.2. Hodnotenie a štúdie na základe vypracovanej žiadosti o nenávratný finančný prostriedok. Indikatívny rozpočet pre túto oblasť je 165 970Eur (5 ml. Sk).

Indikatívna alokácia na hodnotenie HP RP			
v mil. EUR, v bežných cenách			
ERDF	Verejné zdroje SR	Súkromné zdroje	Spolu
14 1 075	24 895	-	165 970 (5 ml. Sk)

Prílohy

Príloha č. 1 Merateľné ukazovatele HP RP

Príloha č. 2 Tabuľka periodicity hodnotení HP RP

Príloha č.3 Zameranie a aktivity hodnotenia HP RP

Príloha č.4 Štandardy kvality hodnotenia